

# Rapport du premier semestre

---



Travail-Liberté-Patrie



*Au service  
des peuples  
et des nations*

## Rapport premier semestre 2017

**Projet d'appui au pilotage stratégique, à la planification et au suivi du développement  
Janvier-juin 2017**

**Coordonnatrice** : Adoukoê Adjoavi AKPABIE, Directrice Générale Adjointe de la Planification et du Développement, Ministère de la Planification du Développement

**Chargée de programme** : Jeanne N'gname BOUGONOU-ZANNOU, Economiste nationale, PNUD

# Rapport du premier semestre

---

Date : 30 août 2017

Award ID : 00050233

Project ID : 00061947

## Description :

Le projet d'appui au pilotage stratégique, à la planification et au suivi du développement a pour but de contribuer au renforcement des capacités de leadership national et de pilotage du processus de développement à court, moyen et long termes (Vision Togo 2030).

Le dialogue sur les politiques, le renforcement de la fonction de planification dans les départements ministériels, la prise en compte du genre dans la planification, l'établissement des partenariats et la gestion coordonnée de l'aide au développement, et l'utilisation des données statistiques participent à l'efficacité des politiques publiques.

Ainsi, Ce projet a pour objectif d'appuyer le renforcement des capacités de gestion du développement et de l'aide. Il vise l'amélioration : i) du cadre institutionnel de formulation, de mise en œuvre, de suivi et d'évaluation ainsi que des outils de gestion des politiques de développement aux niveaux national et sectoriel ; ii) de la mobilisation de l'aide publique au développement et iii) de l'efficacité de cette aide au service du développement. Ce projet appuie également la réalisation des analyses et des réflexions sur le développement au Togo et la prise en compte du genre dans les stratégies de développement.

Pour ce nouveau cycle 2014-2018, les plans de travail du projet "appui au pilotage stratégique, à la planification et au suivi du développement tiendront compte : i) du volet 1 du programme d'appui institutionnel phase 2 financé par l'Union Européenne, dont le PNUD assure la gestion, ii) du projet de renforcement des capacités en suivi-évaluation au Togo financé par la Banque Mondiale et iii) d'autres interventions du gouvernement sur fonds propres ou extérieures et qui visent tous au renforcement de la chaîne de planification, programmation, budgétisation, suivi et évaluation, à la mobilisation des ressources et à une meilleure gestion et coordination de l'aide publique au développement. Par ailleurs, ce projet prendra en compte l'agenda de développement durable post 2017.

Période couverte : Janvier à juin 2017

## 1. Données du Projet:

<b>Etat des risques liés au projet:</b>	<b>Problèmes en cours:</b>
Maitrisés	PTA élaboré courant premier trimestre et signé le 12 mai 2017 à cause de l'Accord tardif du PNUD.

## 2. Performances du projet

**PRODUIT 1: Les réformes permettant la maîtrise de la planification, de la programmation, du suivi et de l'évaluation sont mises en œuvre**

**Description:** En 2017 et 2018, le plan de travail vise à réaliser les produits de la composante gouvernance administrative et institutionnelle du CPAP. Pour ce faire, il s'est assigné les objectifs suivants : i) appuyer le gouvernement dans le renforcement des capacités techniques des structures de planification et de suivi-évaluation dans les ministères et structures publiques ; ii) l'appuyer dans la finalisation et la promotion de

## Rapport du premier semestre

l'utilisation des outils de planification, suivi et évaluation ; iii) l'appuyer dans l'intégration du genre dans les politiques de développement ; iv) l'appuyer dans le dialogue sur les politiques, sur l'aide au service de l'efficacité du développement et la mobilisation des ressources ; v) assurer la communication, le suivi et l'évaluation ainsi que la gestion opérationnelle du PTA.

### Indicateurs et cibles 2017 :

- **Indicateurs 1.1.** Proportion de ministères disposant de structures de planification et de suivi-évaluation opérationnelles : Base : 2013 : 48%, Base : 2015 : 59%, Base 2016 : ND, Cible 2017 : 70%.
- **Indicateur 1.2.** Proportion de ministères utilisant les outils harmonisés de planification et de suivi-évaluation : Base : 2014: 0%, Base 2016 : ND, Cible 2017 : 60%.
- **Indicateur 1.3.** Nombre de rapports de développement (suivi de la SCAPE ; suivi des OMD ; RNDH ; RAPD) : Base : 2014 : 4, Base : 2015 : 6, Base 2016 : 3, Cible : 2016 : 6.

### Réalisations 2017 :

- **Indicateurs 1.1.** Proportion de ministères disposant de structures de planification et de suivi-évaluation opérationnelles : ND ;
- **Indicateur 1.2.** Proportion de ministères utilisant les outils harmonisés de planification, de suivi-évaluation sensibles au genre : ND ;
- Rapport final de cadrage macroéconomique à moyen terme dans la perspective de l'élaboration du plan national de développement 2018-2022 disponible ;
- Document affiné de la politique énergétique disponible ;
- **Indicateur 1.3.** Nombre de rapports de développement : 8
- Rapport de l'enquête de prévision macro-économique 2016 ;
- Rapport de l'atelier d'opérationnalisation du modèle de prévision ;
- Rapport provisoire d'élaboration de Programmes Spéciaux de Réduction des Inégalités Régionales ;
- Rapport sur les perspectives économiques de 2016 ;
- Rapport national de revue volontaire sur les ODD.

### **Activity 25: Appui au processus d'éligibilité du Togo au Millenium Challenge Account (MCA)**

Produit attendu de l'activité : Deux (02) missions techniques de la Cellule MCA-Togo aux USA organisées et autres activités de la cellule MCA- appuyées.

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2017 au 30/06/2017

Réalisation à la date du rapport : En décembre 2015, le Togo a été sélectionné par le Conseil d'Administration du Millennium Challenge Corporation (MCC) pour bénéficier du programme Threshold. Dans ce contexte, le pays fait face à un double défi : d'une part, il a l'obligation de conduire avec succès la formulation et la mise en œuvre du programme et d'autre part, le pays doit maintenir le cap des réformes pour améliorer davantage sa performance en vue de conserver son éligibilité au Threshold puis prétendre à la sélection pour le programme Compact.

Dans ce cadre, la Cellule MCA-Togo a mené une mission technique à Washington (USA) et à Paris (France) afin i) d'échanger sur la finalisation du plan d'action du programme Threshold et de l'accord de financement qui sera signé entre les deux parties (Togo et USA) et ii) de faire le point des avancées enregistrées par le Togo en matière de réformes avec le MCC et les institutions internationales d'évaluation puis recueillir les observations, conseils et suggestions de ceux-ci pour la poursuite des efforts d'amélioration de la performance du pays sur les indicateurs. Cette mission a été prise en charge en partie par le projet.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 90%

## Rapport du premier semestre

### **Activity 24 : Appui au processus de planification à long terme**

Produit attendu de l'activité: Personnel animant les structures de planification, de statistique et de suivi-évaluation sur la chaîne PPBESE dans 10 ministères formés ; matériel et équipements (micro-ordinateurs, matériels informatiques) acquis pour le fonctionnement des structures de planification, statistiques et suivi-évaluation dans les 15 ministères disposant de structures et dans 3 nouveaux ministères ; document cadre du SNP imprimé et diffusé ; politique et guide de suivi-évaluation imprimé et diffusé ; analyse et intégration de la dimension genre dans les guides d'élaboration des politiques publiques et sectorielles réalisée ; analyse et intégration de la dimension genre dans le PND et les politiques publiques et /ou sectorielles et appréciation de leur utilisation réalisée ; appui à la finalisation de la politique de l'énergie et à l'intégration de la dimension genre et à sa mise en œuvre réalisé ; étude de faisabilité sur le projet TOKTEN Education réalisée ; rapport d'élaboration de Programmes Spéciaux de Réduction des Inégalités Régionales.

Dates de démarrage et de fin de l'activité: 01/01/2017 au 30/06/2017

Réalisation à la date du rapport : Atelier technique d'affinement de la politique énergétique réalisé.

A la demande du Ministère de la planification du développement, le projet a été sollicité pour appuyer l'élaboration de programmes spéciaux régionaux permettant de réduire les inégalités en matière de pauvreté constatées entre les régions administratives du Togo. En effet, il a été constaté que du sud au nord, l'incidence de la pauvreté augmente au Togo. La région des savanes a été choisie pour bénéficier de l'élaboration du premier programme régional de réduction des inégalités. Ainsi, une étude a été menée sur le terrain afin de comprendre les déterminants de la pauvreté dans la région des savanes, les goulots d'étranglement et les facteurs socioculturels entrant le développement de la région. A la suite de l'étude, un programme de réduction des inégalités dans la région des savanes a été élaboré et transmis au Ministère de la Planification du développement. Le processus a été mené de façon participative avec les acteurs au développement de la région et les populations qui ont été consultés.

Une équipe de consultants appuyée par le Ministère de la planification du développement et le PNUD a mené l'activité.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 20%

### **Activity 27: Appui à la Direction de l'Economie**

Produit attendu de l'activité : Enquête de prévisions macroéconomiques 2017 réalisée (recrutement du consultant national, collecte et traitement des données et validation du rapport).

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2017 au 30/06/2017

Réalisation à la date du rapport : A la demande de la Direction de l'Economie du Ministère de l'Economie et des Finances, une partie des financements accordés pour la réalisation de l'enquête de prévisions macroéconomiques 2017 a été allouée à l'atelier pour l'opérationnalisation, l'appropriation et l'approfondissement du modèle de prévision PRECOMAT 3.0. Cet atelier a permis de mettre à jour la base de données du modèle PRECOMAT 3.0, d'intégrer les comptes nationaux 2013, produits par l'INSEED, dans le modèle ; de faire le point de l'état de mise en œuvre des recommandations formulées en octobre 2015 lors de la première mission d'AFRITAC; d'entamer la révision des manuels de présentation et d'utilisation du modèle et de lister les procédures/programmes/sous-programmes à écrire pour opérationnaliser PRECOMAT 3.0.

Par ailleurs, le remboursement du dépassement des frais relatifs à l'enquête de prévision 2016 a été effectué.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 30%

## Rapport du premier semestre

### **Activity 5 : Appui aux missions de l'Etat**

Produit attendu de l'activité : Non prévu au PTA

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2017 au 30/06/2017

Réalisation à la date du rapport : Ces activités ont concerné des appuis divers, notamment :

- Prise en charge des frais de participation de Mme ADEDJE Essivie Holali du MPD/DGAT à la session ordinaire 2017 du Comité des Nations Unies chargé des ONG à New York ;
- Prise en charge de la délégation du gouvernement à la conférence sur l'émergence en Côte-d'Ivoire ;
- Prise en charge des frais de connexion internet du MPD dans le cadre du PAI2 ;  
Prise en charge des frais d'assurance de deux (2) véhicules MPD.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : RAS

### **Activity 10 : Appui à l'élaboration des rapports de développement**

Produit attendu de l'activité : RAPD 2015 imprimé et diffusé, RAPD 2016 élaboré, édité et diffusé, RNDH élaboré, RMDH lancé, rapport sur les PMA élaboré.

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2017 au 30/06/2017

Réalisation à la date du rapport Au premier semestre 2017, la collecte et le traitement des données dans le cadre de l'élaboration du RAPD 2016 a commencé. Les questionnaires ont été distribués aux différentes parties prenantes et la collecte est en cours. Le processus d'élaboration du Plan National de Développement a commencé en 2016. Dans ce cadre, le PNUD a commis un consultant afin d'appuyer la rédaction dudit document. Le Consultant international est recruté pour une durée de 6 mois étalée sur 8 mois. Par ailleurs, le projet a procédé au remboursement des arriérés de frais de lancement du RNDH 2014 en décembre 2016 et à la prise en charge d'un consultant pour la réalisation des perspectives économiques de 2016.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 10%

### **Activity 4 : Appui au Genre**

Produit attendu de l'activité : Politique nationale d'équité et d'égalité de genre et son plan d'action actualisé et mise en œuvre dans le cadre de l'appui conjoint UN ; gender mainstreaming et budgétisation sensible au genre opérationnalisés.

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2017 au 30/06/2017

Réalisation à la date du rapport : RAS

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 0%

### **Activity 23: Communication et frais de gestion**

Produit attendu de l'activité : Les frais de gestion sont pris en charge

Dates de démarrage et de fin de l'activité : 01/01/2017 au 30/06/2017

Réalisation à la date du rapport : Les frais de gestion opérationnelle de janvier à juin 2017 sont pris en charge.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 50%

## Rapport du premier semestre

### **Activity 19 : Agenda post OMD 2015 et ODD**

Produit attendu de l'activité: Dernier rapport de suivi des OMD imprimé et diffusé, mise en œuvre et suivi des ODD appuyés (Rapport de suivi des ODD (Donateur BPPS)), appui au cadrage macroéconomique dans le cadre de l'élaboration du PND (paiement de la dernière tranche du consultant).

Dates de démarrage et de fin de l'activité: 01/01/2017 au 30/06/2017

Réalisation à la date du rapport: Pour la 2<sup>ème</sup> année consécutive, le Togo s'est engagé à présenter un rapport national de revue sur la mise en œuvre des ODD. Dans ce cadre, le Ministère de la Planification du Développement, avec l'appui technique du PNUD, a procédé à la collecte des données et à leur traitement ainsi qu'aux consultations des acteurs de l'administration publique, de la société civile, du secteur privé, de l'assemblée nationale et des partenaires techniques et financiers pour l'élaboration du rapport. Dans le cadre de l'élaboration du PND, le Projet a pris en charge l'élaboration du cadrage macroéconomique, initiée depuis 2016. En 2017, le rapport final du cadrage macroéconomique à moyen terme a été déposé et le consultant est entré dans ses droits. Le projet a pris en charge la participation des cadres du PNUD à l'atelier de définition des axes stratégiques du PND à Kpalimé.

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 50%

### **Activity 13 : Appui à la stratégie nationale de développement statistique (SNDS)**

Produit attendu de l'activité: Capacités nationales pour la collecte des données statistiques et suivi des indicateurs ODD renforcés : cartographie 2017 de la pauvreté réalisée.

Dates de démarrage et de fin de l'activité: 01/01/2017 au 30/06/2017

Réalisation à la date du rapport:

Des échanges sont en cours entre le PNUD et l'INSEED pour mobiliser les ressources complémentaires à celles du PNUD pour la réalisation de la cartographie de la pauvreté.

Par ailleurs, le projet a pris en charge la participation du Directeur Général de l'INSEED à la conférence sur les indicateurs des ODD à New York (DSA et billet).

% d'avancement à la date de fin de l'activité : 30%

Résumé financier de tout le projet (US\$)								
Fund	Donor	Partie responsable	Budget	PO	Avance	Dépenses	Solde	Taux d'exécution
04000	00012	MPD	503 500*	0	0	241 929,56**	261 570,44	48,0%
	BPPS	MPD	20 000*	0	0	10 002	9 998	50,0%
04000	00012 & BPPS	MPD	523 500*	0	0	251 931,56	271 568,44	48,1%

\* PTA signé 2017 \*\* CDR juin 2017

# Rapport du premier semestre

---

## 3. Leçons apprises

- Les différentes formations sur la programmation, le suivi et l'évaluation, ainsi que les procédures d'exécution nationale du PNUD contribuent à une bonne exécution des activités ;
- Les ressources sont de plus en plus rares et il y a nécessité de procéder à une meilleure priorisation des besoins et à leur utilisation efficace ;
- Il est impératif de rester focaliser sur les produits attendus du CPAP signé.

## 4. Difficultés rencontrées

- Accord tardif du PNUD sur le PTA dont la signature n'est intervenue que le 12 mai 2017. De ce fait, il y a eu un retard dans la mise en œuvre des activités ;
- Difficultés de connaître en temps réel le niveau d'exécution du projet en raison du non accès à la base de données Atlas, modalités d'enregistrement dans la base de données Atlas ne permettant pas de suivre aisément les dépenses relatives à chaque activité, problèmes de conversion des montants exécutés en F CFA en dollars. ;
- Manque de moyens pour suivre les sous partenaires d'exécution du projet sur le terrain ;
- Manque de moyens humains, matériels et financiers pour le fonctionnement de la coordination du projet ;
- Non maîtrise des procédures de gestion financière et comptable et de passation par les nouveaux sous-partenaires nationaux d'exécution ;

## 5. Solutions apportées aux difficultés rencontrées

- Rester focaliser sur les produits et cibles du CPAP dans la proposition des activités ;
- Soutenir les mécanismes qui facilitent le suivi physique et financier en temps réel des activités ;
- Doter la coordination du projet de moyens humains, matériels et financiers pour un meilleur fonctionnement et suivi des activités ;
- Anticiper la réalisation des activités en apprêtant les TDR et les budgets détaillés ;
- Faire diligence dans la présentation des rapports d'activités et financiers ;

## 6. Nouveaux développements susceptibles d'affecter la réalisation des objectifs

RAS

## 7. Eventualité d'une révision du Programme\*

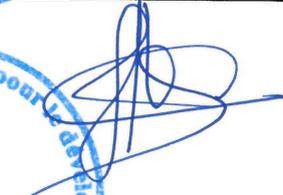
Non

## Rapport du premier semestre

### 8. Perspectives

- Veiller à la diligence dans la signature et l'accord pour l'exécution du PTA en début d'année;
- Poursuivre les formations à l'endroit de la coordination du projet et de ses sous partenaires d'exécution pour la maîtrise des procédures de gestion financière et comptable et de passation de marchés ;
- Poursuivre les appuis entamés sur le PTA 2017 en restant focalisé sur les produits et cibles attendus du CPAP ;
- Poursuivre les appuis en matière de planification, programmation, suivi et évaluation et renforcement des capacités des institutions de l'Etat ;
- Appuyer la mise en œuvre des recommandations du forum national sur la planification, de la revue de l'existant en matière de suivi et évaluation au Togo et du rapport diagnostic sur la mise en place des structures de planification et de suivi-évaluation ;
- Poursuivre les appuis en matière des ODD et de mobilisation des ressources.

### 9- Signatures

<b>Pour le gestionnaire du projet :</b>	
<b>Name :</b> Adoukoê Adjoavi AKPABIE	
<b>Titre :</b> Directrice Générale Adjointe de la Planification et du Développement, MPD	
<b>Signature :</b> 	<b>Date :</b> 09/05/2018
<b>Pour le Gouvernement</b>	
<b>Nom:</b> Kossi ASSIMAIDOU	
<b>Titre :</b> Ministre de la Planification et du Développement (MPD)	
<b>Signature :</b> 	<b>Date :</b> 09/05/2018
<b>Pour le PNUD</b>	
<b>Nom :</b> Khardiata LO N'DIAYE	
<b>Titre :</b> Représentante Résidente	
<b>Signature :</b> 	<b>Date :</b> 14 MAI 2018